



Шығыс қазақстан облысы денсаулық сақтау басқармасының
«ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫНЫҢ ҚАН ОРТАЛЫҒЫ»
Шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорны
Өскемен қ.

Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения
«ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР КРОВИ»
Управления здравоохранения восточно-казахстанской области
г. Усть-Каменогорск

Аналитическая справка

*по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
КГП на ПХВ «Восточно-Казахстанский областной центр крови»*

г. Усть-Каменогорск

26.10.2025 г.

В соответствии с п.5 ст. 8 Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.), с Типовыми правилами внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказами Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12, в соответствии с приказом директора КГП на ПХВ «Восточно-Казахстанский областной центр крови» (далее – ВКОЦК) от 10 сентября 2024 года №108-п «О создании рабочей группы по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков» проведен внутренний анализ коррупционных рисков (далее – ВАКР) в деятельности ВКОЦК.

ВАКР проведен по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность ВКОЦК;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта.

При проведении ВАКР были использованы:

1. Методические рекомендации по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные Председателем Агентства РК по противодействию коррупции от 7 апреля 2021 года (далее- Методические рекомендации);
2. Типовые правила проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные приказом Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12.

ВАКР проведен за период с 01 июня 2024 года по 02 сентября 2025 года.

В соответствии приказом директора ВКОЦК 10 сентября 2024 года №108-п «О создании рабочей группы по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков» создана рабочая группа в следующем составе:

Председатель комиссии: Войнова Т.Н.– заместитель директора по медицинской части;

Заместитель председателя: Матаева Г.У. – руководитель службы поддержки донора и внутреннего аудита (далее – СПДиВК);

Члены комиссии:

- Дүйсенбекова А.М. – главный бухгалтер;
- Ережепова Г.Г. – главный экономист;
- Сергеева Е.Е. – заведующая ОЗКиК;
- Екимцева Е.А. – заведующая ОТК;

Кулиманова С.М. – заведующая ОКД;
Шакшанова А.М. – заведующая ОКВВиВП;
Зубова О.Б. – заведующая ОКК;
Новолодская А.Е. – заведующая ЛДИ;
Ильенко В.В. – и.о. начальника ИХС;
Сакенова А.С. – заведующая ОМиГЗ;
Жайсанбаева Д.Е. – комплаенс офицер.

В ходе проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков во внутренних нормативно-правовых актах, регламентирующих деятельность ВК ОЦК и его структурных подразделений, противоречий действующим НПА РК не выявлено, коррупциогенных норм, коллизий, дискреционных полномочий и положений, способствующих совершению коррупционных правонарушений не обнаружено. Обращений по вопросам нарушений коррупционного характера в рассматриваемый период не поступало.

ВК ОЦК осуществляет свою медицинскую деятельность в соответствии с государственной лицензией от 31.10.2018 года №002932DF. Основные направления деятельности – это подбор доноров, заготовка крови и ее компонентов от доноров, обеспечение медицинских организаций продуктами крови для переливания пациентам, проведение диагностических исследований. Главная задача центра крови – это обеспечение безопасности и качества выпускаемых продуктов крови, а также безопасности всех проводимых процедур для донора.

Всем донорам за дачу (донацию) крови и ее компонентов на безвозмездной основе в ВК ОЦК предоставляется денежная компенсация в размере 1000 (тысяча) тенге, в том числе:

1. в соответствии с Приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 25.09.2020 г. № КР ДСМ-111/2020 «Об утверждении правил, критериев и размера выплат донорам, выполняющим донацию крови и её компонентов на безвозмездной основе, а также размера денежного эквивалента бесплатного питания донору, осуществляющему донацию крови и его компонентов на безвозмездной основе» производится выплата денежной компенсации в размере 0,25 МРП (983 тенге),;

2. в соответствии с пунктом 11 Статья 208 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения РК» (далее – Кодекс) производится выплата дополнительного поощрения за сданную кровь в размере 17, 0 тенге.

В целях реализации гарантий, предоставляемых донору согласно пунктам 1, 2 статьи 208 Кодекса, донору после донации крови и ее компонентов в кассе ВК ОЦК за его подписью в платежной ведомости выдается справка установленного образца для освобождения в рабочие дни от работы с сохранением средней заработной платы. Справка формируется в информационной системе «Инфодонор» по факту состоявшейся донации согласно персональным данным, указанным в документе, удостоверяющим личность. Возможность выдачи справки постороннему лицу, который не является донором, на уровне центра крови исключена.

Структура ВКОЦК:

1. Администрация;
2. Планово-экономический отдел;
3. Бухгалтерия;

4. ОМиГЗ;
5. Служба управления персоналом;
6. СПДиВК;
7. Отдел комплектования доноров;
8. Отдел заготовки крови и её компонентов;
9. Отдел контроля качества;
10. Лаборатория диагностики инфекций;
11. Отделение тестирования крови;
12. Отделение карантинизации выбраковки, временного хранения и выдачи продукции;
13. Отделение функционального обеспечения;
14. ИХС;
15. Прачечная.

Оказание услуг в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (далее - ГОБМП).

В рамках ГОБМП, ВКОЦК оказывает следующие услуги организациям здравоохранения, оказывающим стационарную помощь:

1. поставка высокоэффективных и безопасных гемотрансфузионных сред, диагностических стандартов;
2. оказание помощи при подборе трансфузионных сред для переливания реципиентам, в том числе:
 - 1) скрининг антиэритроцитарных аллоантител;
 - 2) помощь в сложных случаях диагностики групповой и резус-принадлежности (наличие вариантов антигена А, D);
 - 3) индивидуальный подбор гемокомпонентов для переливания и пробы на совместимость.

Информация о перечне медицинских услуг в рамках ГОБМП размещена на информационных стендах в холле 1 этажа, на сайте предприятия <http://vkock.kz>.

За период с 01 июня 2024 года по 02 сентября 2025 года ВКОЦК обеспечивал 20 медицинских организаций г.Усть-Каменогорска и Восточно-Казахстанской области компонентами крови. Все заявки от медицинских учреждений выполняются в полном объеме в срок (в течение 24-48 часов).

Платные услуги оказываются согласно утвержденному прейскуранту цен на медицинские услуги, оказываемые ВКОЦК сверх ГОБМП, который размещен на информационном стенде холла 1 этажа, на сайте предприятия <http://vkock.kz>, где также имеется информация о порядке предоставления платных услуг. Платные услуги предоставляются вне рабочего графика центра крови (с 16:00 до 18:00).

План государственных закупок за 2024 год утвержден на общую сумму 139218,5 тыс. тенге и включает 470 пунктов плана.

Согласно плану, с 01.06.2024г. по 31.12.2024г. было проведено государственных закупок:

- 1) Способом запроса ценовых предложений – на сумму 8242,5 тыс. тенге;
- 2) Способом из одного источника – на сумму 5133,3 тыс. тенге.
- 3) Способом электронного магазина – на сумму 614,6 тыс. тенге.

Из них:

Товары – 7444,8 тыс. тенге;

Работы – 2499,9 тыс. тенге;

Услуги – 4045,7 тыс. тенге.

План государственных закупок за 2025 год утвержден на общую сумму 133772,3 тыс. тенге и включает 492 пунктов плана.

Согласно плану с 01.01.2025г. по 02.09.2025г. было проведено государственных закупок:

- 1) Способом запроса ценовых предложений – на сумму 33302,9 тыс. тенге;
- 2) Способом из одного источника – на сумму 98649,3 тыс. тенге;
- 3) Способом электронного магазина – на сумму 1820,1 тыс. тенге;

Из них:

Товары – 53177,3 тыс. тенге;

Работы – 28170,5 тыс. тенге;

Услуги – 52724,5 тыс. тенге.

Государственные закупки с применением особого порядка – на сумму – 300,0 тыс.тенге.

Из них:

Услуги – 300,0 тыс.тенге.

При анализе деятельности ОМиГЗ факты аффилированности должностных лиц при проведении государственных закупок не установлены. Работа по разработке проектов технических спецификаций на приобретаемые товары, работы, услуги ведется согласно требованиям законодательства Республики Казахстан. Государственные закупки проводятся в соответствии с утвержденным планом, через веб-портал и договора о государственных закупках, удостоверяются электронной цифровой подписью посредством веб-портала государственных закупок. По проведенным государственным закупкам за анализируемый период ограничения, связанные с участием в государственных закупках, установленных ст.6 Закона РК «О государственных закупках» соблюдены. Закупки товаров, работ и услуг открытым конкурсом и способом из одного источника путем прямого заключения договора проходят проверку через камеральный контроль. За проверяемый период нарушений не выявлено.

По итогам аудиторского заключения финансовой отчетности за 2024 год, проведенного независимым аудитором ТОО «Эксперт Аудит KZ» во всех существенных отношениях финансовое положение ВК ОЦК по состоянию на 31 декабря 2024 года, и за 6 месяцев 2025 года (с 01.01.2025г. по 30.06.2025г.), а также его финансовые результаты и движение денежных средств за год, закончившийся на 31.12.2024г. и за 6 месяцев 2025г., в соответствии с Международными Стандартами Финансовой Отчетности (МСФО) отражены достоверно и не содержат существенных искажений, вызванных мошенничеством или ошибкой.

В ходе проведения ВАКР в ВК ОЦК было выявлено **5 коррупционных рисков:**

Администрация – 3 риска.

Риск №1

По направлению – государственные закупки, по индикатору:

«...закуп лекарственных средств и медицинских изделий».

Согласно приказу Министра здравоохранения Республики Казахстан от 20 августа 2021 года № ҚР ДСМ-88. «Об определении перечня лекарственных средств и медицинских изделий, закупаемых у единого дистрибьютора» ВКОЦК осуществляет закуп лекарственных средств и медицинские изделия в ТОО «СК-фармация», так как оно является единым дистрибьютором в рамках ГОМП. При

этом цены на ЛС и МИ в ТОО «СК-фармация» превышают цены завода-производителя, в том числе отечественного. Анализ представим в таблице 1:

Таблица 1:

Наименование	Стоимость за 1 единицу*		Превышение цены (в%)
	Альтернативный поставщик/ Отечественный производитель	СК-Фармация	
Контейнер полимерный для компонентов крови. Ёмкость объёмом 300 мл; Игла полимерная; Полимерная магистраль.	1300	1846	42%
Комплект расходных материалов для сбора плазмы	19500	20745	6,3%
Одноразовая система для сбора концентрированных или стандартных тромбоцитов, стерильная	114300	131433,8	15%
Расходная система для инактивации патогенов и лейкоцитов в плазме донора INT3105B	112500	114476,75	2%
Расходная система для инактивации патогенов и лейкоцитов в тромбоцитах донора с двумя мешками для хранения INT2505B	114100	120865	6%
Маска трёхслойная из нетканого материала одноразовая	15	30,43	104%
Перчатки диагностические латексные текстурированные, неопудренные нестерильные PANAGLOVES	83	127,68	53,8%

*Данные представлены за 2025 год на основании имеющихся документов.

Рекомендация:

ВК ОЦК направить письмо в срок до 26 октября 2025 года ТОО «СК-фармация» о разъяснении ценообразования на поставляемые ими ЛС и МИ.

Риск №2

По направлению – государственные закупки, по индикатору:

«..закуп информационных систем».

В ВК ОЦК с 2015 года по настоящее время функционирует информационная система «Info Donor» (далее — Информационная система), которая на современном этапе является обязательной в службе крови для обеспечения безопасности и качества донаций крови и ее компонентов позволяет управлять и хранить Огромный объем информации о донорах, донации и лицах, имеющие противопоказания к донорству, осуществлять взаимообмен информацией с другими центрами крови. В настоящее время указанная информационная система в службе крови является

единственной в Казахстане, альтернативы отсутствуют. Обслуживание данной ИС дорогостоящее, считаем, что цены на данный вид услуг поставщика ИС завышены, отмечаются частые перебои при работе. Данный риск был выявлен и в 2023 году, и в 2024 году, были направлены письма в ГУ «Управление здравоохранения по ВКО (исх. № 02/646 от 09.10.2023г., № 12/748 от 22.11.2024 г.), но по данному запросу ответ не получен.

Рекомендация:

ВКОЦК направить письмо с предложением в срок до 26 октября 2025 года в ГУ «Управление здравоохранения ВКО» о решении вопроса по разработке государственной информационной системы для службы крови с техническим сопровождением.

Риск №3

По направлению – правовой пробел, по индикатору:

«...отсутствие положения, регламентирующих классность, категорированность работников».

При оплате труда водителей производится доплата надбавки за классную квалификацию, которая определена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 "О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий». Однако, отсутствуют нормативные документы, регламентирующие порядок присвоения классности водителям, что в свою очередь может привести к коррупционным рискам, так как классная квалификация водителям определяется согласно документам, выданным частными организациями.

Рекомендация:

ВКОЦК направить письмо с предложением в срок до 26 октября 2025 года в ГУ «Управление здравоохранения ВКО» для внесения изменений в действующие нормативные акты по регулированию процесса присвоения классной квалификации.

Служба поддержки доноров и внутреннего контроля 2 риска:

Риск №4

По направлению – правовой пробел, по индикатору:

«...противоречие и несогласованность нормативных правовых актов».

Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 августа 2020 года ҚР ДСМ -96/2020 Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к объектам здравоохранения", Раздел 3. Зонирование и режим работы организаций здравоохранения, не задействованных в оказании медицинской помощи больным с COVID-19 противоречит Постановлению Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан от 19 мая 2023 года N5 «Об отмене некоторых постановлений Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан» (далее — Постановление). Согласно постановления, в связи с завершением пандемии COVID-19 все мероприятия отменены, в том числе Раздел 3.и режим работы организаций здравоохранения, не задействованных в медицинской помощи больным с COVID-19.

Рекомендация:

ВК ОЦК направить письмо в ГУ «Управление здравоохранения ВКО» для разъяснения данной ситуации в срок до 26 октября 2025 года.

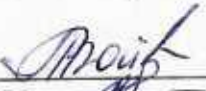
Риск №5**По направлению – правовой пробел, по индикатору:**

«...противоречие и несогласованность нормативных правовых актов».

Согласно п.10 Приказа и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 октября 2020 года № ҚР ДСМ-131/2020. Об утверждении целевых групп лиц, подлежащих обязательным медицинским осмотрам, а также правил и периодичности их проведения, объема лабораторных и функциональных исследований, медицинских противопоказаний, перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, профессий и работ, при выполнении которых проводятся предварительные обязательные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические обязательные медицинские осмотры и правил оказания государственной услуги "Прохождение предварительных обязательных медицинских осмотров", медицинский персонал организаций службы крови, медицинские работники хирургического, гинекологического, акушерского, гематологического, стоматологического профилей и медицинские работники, проводящие инвазивные методы диагностики и лечения, медицинский персонал, занимающийся гемодиализом, а также медицинский персонал вирусологических, бактериологических, клинических, иммунологических и паразитологических лабораторий обследование на ВИЧ проходят через каждые 6 месяцев, что противоречит Приказу Министра здравоохранения Республики Казахстан от 27 ноября 2020 года № ҚР ДСМ-211/2020 «Об утверждении правил обязательного конфиденциального медицинского обследования на наличие ВИЧ-инфекции» п.39 пп9 обследование по эпидемиологическим показаниям на наличие ВИЧ-инфекции проводится медицинским работникам, проводившим инвазивные методы диагностики и лечения при поступлении на работу и далее 1 раз в год.

Рекомендация:

ВК ОЦК написать письмо в ГУ «Управление здравоохранения ВКО» для разъяснения данной ситуации в срок до 26 октября 2025 года.

Председатель комиссии: Войнова Т.Н. 

Заместитель председателя: Матаева Г.У. 

Члены комиссии:

Дүйсенбекова А.М. 

Ережепова Г.Г. 

Сергеева Е.Е. 

Екимцева Е.А. 

Кулиманова С.М. 

Шакшанова А.М. 

Зубова О.Б. 

Булгакова Н.В. 

Новолодская А.Е. 

Ильенко В.В. 

Сакенова А.С. 

Жайсанбаева Д.Е. 





