



Шығыс қазақстан облысы денсаулық сақтау басқармасының
«ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫНЫҢ ҚАН ОРТАЛЫҒЫ»
Шаруашылық жүргізу құқығындағы коммуналдық мемлекеттік кәсіпорны
Өскемен қ.

Коммунальное государственное предприятие на праве хозяйственного ведения
«ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР КРОВИ»
Управления здравоохранения восточно-казахстанской области
г. Усть-Каменогорск

Аналитическая справка

*по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности
КГП на ПХВ «Восточно-Казахстанский областной центр крови»*

г. Усть-Каменогорск

29.07.2026 г.

В соответствии с п.5 ст. 8 Закона РК «О противодействии коррупции» от 18 ноября 2015 года № 410-V ЗРК (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.), с Типовыми правилами внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказами Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12, в соответствии с приказом директора КГП на ПХВ «Восточно-Казахстанский областной центр крови» (далее – ВКОЦК) от 24 июня 2026 года №77-п «О создании рабочей группы по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков» проведен внутренний анализ коррупционных рисков (далее – ВАКР) в деятельности ВКОЦК.

ВАКР проведен по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность ВКОЦК;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта.

При проведении ВАКР были использованы:

1. Методические рекомендации по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные Председателем Агентства РК по противодействию коррупции от 7 апреля 2021 года (далее- Методические рекомендации);

2. Типовые правила проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные приказом Председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года №12.

ВАКР проведен за период с 03 сентября 2025 года по 30 июня 2026 года.

В соответствии приказом директора ВКОЦК 24 июня 2026 года №77-п «О создании рабочей группы по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков» создана рабочая группа в следующем составе:

Председатель комиссии: Войнова Т.Н.– заместитель директора по медицинской части;

Заместитель председателя: Матаева Г.У. – руководитель службы поддержки донора и внутреннего аудита (далее – СПДиВК);

Члены комиссии:

Дүйсенбекова А.М. – главный бухгалтер;

Ережепова Г.Г. – главный экономист;

Сарсенбаева Ә.М. – заведующая ОКД;

Екимцева Е.А. – заведующая ОТК;

Булгакова Н.В. – главная медсестра;
Кулиманова С.М. – заведующая ОЗКиК;
Шакшанова А.М. – заведующая ГВП;
Новолодская А.Е. – и.о. заведующей ЛДИ;
Ильенко В.В. – и.о. начальника ИХС;
Сакенова А.С. – заведующая ОМиГЗ;
Жайсанбаева Д.Е. – комплаенс офицер.

В ходе проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков во внутренних нормативно-правовых актах, регламентирующих деятельность ВК ОЦК и его структурных подразделений, противоречий действующим НПА РК не выявлено, коррупциогенных норм, коллизий, дискреционных полномочий и положений, способствующих совершению коррупционных правонарушений не обнаружено. Обращений по вопросам нарушений коррупционного характера в рассматриваемый период не поступало.

ВК ОЦК осуществляет свою медицинскую деятельность в соответствии с государственной лицензией от 31.10.2018 года №002932DF. Основные направления деятельности – это подбор доноров, заготовка крови и ее компонентов от доноров, обеспечение медицинских организаций продуктами крови для переливания пациентам, проведение диагностических исследований. Главная задача центра крови – это обеспечение безопасности и качества выпускаемых продуктов крови, а также безопасности всех проводимых процедур для донора.

Всем донорам за дачу (донацию) крови и ее компонентов на безвозмездной основе в ВК ОЦК предоставляется денежная компенсация в размере 1100 (одна тысяча сто) тенге, в том числе:

1. в соответствии с Приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 25.09.2020 г. № ҚР ДСМ-111/2020 «Об утверждении правил, критериев и размера выплат донорам, выполняющим донацию крови и её компонентов на безвозмездной основе, а также размера денежного эквивалента бесплатного питания донору, осуществляющему донацию крови и его компонентов на безвозмездной основе» производится выплата денежной компенсации в размере 0,25 МРП (1081 тенге);
2. в соответствии с пунктом 11 Статья 208 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения РК» (далее – Кодекс) производится выплата дополнительного поощрения за сданную кровь в размере 19, 0 тенге.

В целях реализации гарантий, предоставляемых донору согласно пунктам 1, 2 статьи 208 Кодекса, донору после донации крови и ее компонентов в кассе ВК ОЦК за его подписью в платежной ведомости выдается справка установленного образца для освобождения в рабочие дни от работы с сохранением средней заработной платы. Справка формируется в информационной системе «Инфодонор» по факту состоявшейся донации согласно персональным данным, указанным в документе, удостоверяющим личность. Возможность выдачи справки постороннему лицу, который не является донором, на уровне центра крови исключена.

Структура ВКОЦК:

1. Администрация;
2. Планово-экономический отдел;
3. Бухгалтерия;

4. ОМиГЗ;
5. Служба управления персоналом;
6. СПДиВК;
7. Отдел комплектования доноров;
8. Отдел заготовки крови и её компонентов;
9. Отдел контроля качества;
10. Лаборатория диагностики инфекций;
11. Отделение тестирования крови;
12. Группа выдачи продукции;
13. Отделение функционального обеспечения;
14. ИХС;
15. Прачечная.

Оказание услуг в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (далее - ГОБМП).

В рамках ГОБМП, ВКОЦК оказывает следующие услуги организациям здравоохранения, оказывающим стационарную помощь:

1. поставка высокоэффективных и безопасных гемотрансфузионных сред, диагностических стандартов;
2. оказание помощи при подборе трансфузионных сред для переливания реципиентам, в том числе:
 - 1) скрининг антиэритроцитарных аллоантител;
 - 2) помощь в сложных случаях диагностики групповой и резус-принадлежности (наличие вариантов антигена А, D);
 - 3) индивидуальный подбор гемокомпонентов для переливания и пробы на совместимость.

Информация о перечне медицинских услуг в рамках ГОБМП размещена на информационных стендах в холле 1 этажа, на сайте предприятия <http://vkock.kz>.

За период с 03 сентября 2025 года по 30 июня 2026 года ВКОЦК обеспечивал 20 медицинских организаций г. Усть-Каменогорска и Восточно-Казахстанской области компонентами крови. Все заявки от медицинских учреждений выполняются в полном объеме в срок (в течение 24-48 часов).

Платные услуги оказываются согласно утвержденному прейскуранту цен на медицинские услуги, оказываемые ВКОЦК сверх ГОБМП, который размещен на информационном стенде холла 1 этажа, на сайте предприятия <http://vkock.kz>, где также имеется информация о порядке предоставления платных услуг. Платные услуги предоставляются вне рабочего графика центра крови (с 16:00 до 18:00).

План государственных закупок за 2025 год утвержден на общую сумму 133772,3 тыс. тенге и включает 492 пунктов плана.

Согласно плану, с 03.09.2025г. по 31.12.2025г. было проведено государственных закупок:

- 1) Способом запроса ценовых предложений – на сумму 2 922,3 тыс. тенге;
- 2) Способом из одного источника – на сумму 7 998,4 тыс. тенге.
- 3) Способом электронного магазина – на сумму 3 268,5 тыс. тенге.

Из них:

Товары – 4 942, 9 тыс. тенге;
Работы – 4 099, 7 тыс. тенге;
Услуги – 5 146,6 тыс. тенге.

План государственных закупок за 2026 год утвержден на общую сумму 120 304,1 тыс. тенге и включает 489 пунктов плана.

Согласно плану с 01.01.2026г. по 30.06.2026г. было проведено государственных закупок:

- 1) Способом запроса ценовых предложений – на сумму 28607,1 тыс. тенге;
- 2) Способом из одного источника – на сумму 82466,2 тыс. тенге;
- 3) Способом электронного магазина – на сумму 4010,1 тыс. тенге;
- 4) Способом открытого конкурса – на сумму 5220,7 тыс. тенге.

Из них:

Товары – 99080,5 тыс. тенге;

Работы – 5004,4 тыс. тенге;

Услуги – 16219,2 тыс. тенге.

Государственные закупки с применением особого порядка – на сумму – 385,0 тыс.тенге.

Из них:

Услуги – 385,0 тыс.тенге.

При анализе деятельности ОМиГЗ факты аффилированности должностных лиц при проведении государственных закупок не установлены. Работа по разработке проектов технических спецификаций на приобретаемые товары, работы, услуги ведется согласно требованиям законодательства Республики Казахстан. Государственные закупки проводятся в соответствии с утвержденным планом, через веб-портал и договора о государственных закупках, удостоверяются электронной цифровой подписью посредством веб-портала государственных закупок. По проведенным государственным закупкам за анализируемый период ограничения, связанные с участием в государственных закупках, установленных ст.6 Закона РК «О государственных закупках» соблюдены. Закупки товаров, работ и услуг открытым конкурсом и способом из одного источника путем прямого заключения договора проходят проверку через камеральный контроль. За проверяемый период нарушений не выявлено.

По итогам аудиторского заключения финансовой отчетности за 2025 год, проведенного независимым аудитором ТОО "UNY SAPA Consulting" во всех существенных отношениях финансовое положение ВК ОЦК по состоянию на 31 декабря 2025 года, а также его финансовые результаты и движение денежных средств за год, закончившийся на 31.12.2025г. в соответствии с Международными Стандартами Финансовой Отчетности (МСФО) отражены достоверно и не содержат существенных искажений, вызванных мошенничеством или ошибкой.

В ходе проведения ВАКР в ВК ОЦК было выявлено **3 коррупционных риска:**

Администрация – 3 риска.

Риск №1

По направлению – государственные закупки, по индикатору:

«..закуп и сопровождение информационных систем».

В ВКОЦК с 2015 года по настоящее время функционирует информационная система «Info Donor» (далее — Информационная система), которая на современном этапе является обязательной в службе крови для обеспечения безопасности и качества донаций крови и ее компонентов позволяет управлять и хранить Огромный

объем информации о донорах, донации и лицах, имеющие противопоказания к донорству, осуществлять взаимообмен информацией с другими центрами крови. В настоящее время указанная информационная система в службе крови является единственной в Казахстане, альтернативы отсутствуют. Обслуживание данной ИС дорогостоящее, имеются признаки высокой стоимости услуг по сопровождению информационной системы, отмечаются частые перебои при работе. Указанный риск выявлялся ранее в 2023, 2024 и в 2025 годах, были направлены письма в ГУ «Управление здравоохранения по ВКО» (исх. № 02/646 от 09.10.2023г., № 12/748 от 22.11.2024 г., №17/588 от 16.10.2025г.), но по данному запросу ответ не получен.

Рекомендация:

ВКОЦК направить письмо с предложением в срок до 17 августа 2026 года в ГУ «Управление здравоохранения ВКО» о решении вопроса по разработке государственной информационной системы для службы крови с техническим сопровождением.

Риск №2

По направлению – правовой пробел, по индикатору:

«...отсутствие нормативного правового регулирования порядка присвоения классной квалификации водителям».

При оплате труда водителям производится доплата за классную квалификацию, которая определена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 "О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий». Однако, отсутствуют нормативные документы, регламентирующие порядок присвоения классности водителям, что в свою очередь может привести к коррупционным рискам, так как классная квалификация подтверждается документами, выданными частными организациями. Данный риск был выявлен в 2025 году, в связи с чем было направлено письмо в ГУ «Управление здравоохранения по ВКО» (исх. № 16/587 от 16.10.2025г.), но по данному запросу ответ не получен.

Рекомендация:

ВКОЦК необходимо направить предложение о внесении изменений в действующие нормативные акты в срок до 17 августа 2026 года в ГУ «Управление здравоохранения ВКО» для внесения изменений в действующие нормативные акты по регулированию процесса присвоения классной квалификации.

Риск №3

По направлению – организация деятельности (правоприменительная практика), по индикатору:

«...риск несвоевременного применения изменений законодательства Республики Казахстан в сфере государственных закупок».

Законодательство Республики Казахстан в сфере государственных закупок характеризуется высокой динамикой изменений что создает риск несвоевременного учета и применения новых требований при организации и проведении государственных закупок. Вследствие этого допускаются ошибки при планировании и проведении государственных закупок, которые могут стать причиной отмены

закупок, привлечения к административной ответственности и возникновения судебных споров.

Так, в Законе Республики Казахстан от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК «О государственных закупках» в течение 2025 года изменения и дополнения вносились 8 раз, а в 2026 году - 15 раз. Столь частые изменения требуют постоянного мониторинга законодательства, своевременного изучения новых норм и оперативного внесения соответствующих изменений во внутренние документы и закупочные процедуры.

На практике наиболее распространенными нарушениями являются технические ошибки и опiski в закупочной документации. Вместе с тем встречаются и существенные нарушения законодательства, такие как неправильное определение способа закупки, необоснованное ограничение конкуренции, а также неправомерное объединение различных предметов закупки в один лот.

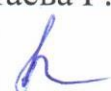
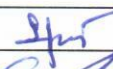
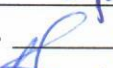
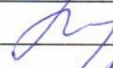
Рекомендация:

1. Обеспечить участие специалистов по государственным закупкам в семинарах, курсах повышения квалификации и иных обучающих мероприятиях по вопросам применения законодательства Республики Казахстан о государственных закупках.
2. Организовать постоянный мониторинг изменений и дополнений, вносимых в Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» и иные нормативные правовые акты, регулирующие сферу государственных закупок.

Председатель комиссии: Войнова Т.Н. 

Заместитель председателя: Матаева Г.У. 

Члены комиссии:

Дүйсенбекова А.М. 
Ережепова Г.Г. 
Сарсенбаева Ә.М. 
Екимцева Е.А. 
Кулиманова С.М. 
Шакшанова А.М. 
Булгакова Н.В. 
Новолодская А.Е. 
Ильенко В.В. 
Сакенова А.С. 
Жайсанбаева Д.Е. 